

## История системы гражданской обороны Ивановской области

(1992 – 2012 годы)

Архивные документы подтверждают, что система МПВО Ивановской области стала складываться в **30-е годы**. В этот период в областном Совете был создан военно-химический отдел, а также военно-химический городок близ г. Иваново, проводятся первые военно-химические соревнования, учения по противовоздушной обороне. Проводилась массовая работа по подготовке населения к самообороне в случае воздушно-химического нападения.



**С 1932 года**, согласно действующего «Положения о местной противовоздушной обороне СССР», все города и районы вошли в единую систему МПВО Ивановской области, руководство которой было возложено на областные органы управления.

**В 1941 году** в Иваново создается городской штаб МПВО-НКВД и 5 районных штабов. Создаются невоенизированные формирования, оборудуются первые бомбо-, газоубежища и другие защитные сооружения. Создаются формирования по их обслуживанию.

**1942 год** – указанием Главного управления МПВО СССР в Иваново создается взвод подрывников.

**1943 год** – в 600-километровой зоне от линии фронта решением Правительства формируются 9 инженерно-противохимических батальонов, 2 из них (№383 и №384) размещены в г. Иваново. Предназначение – обезвреживание неразорвавшихся бомб и артснарядов, аварийно-восстановительные работы. По окончании войны батальоны были расформированы.

**В 1946 году** в г. Иваново были созданы службы МПВО, на объектах были введены должности начальников штабов МПВО.

**В 50-е годы** происходит реорганизация штабов, совершенствуется система всей обороны.

**В 1955 году** все города и районы вошли в единую систему МПВО Ивановской области, руководство которой возложено на областные органы управления. Первым начальником МПВО Ивановской области был председатель облисполкома Корчагин Павел Николаевич.

Приказом министра внутренних дел СССР № 1161 от **21 сентября 1955 г.** первым начальником областного штаба МПВО-НКВД был назначен полковник Александр Яковлевич Роговенко. **С этой даты ведет свою летопись Главное управление МЧС России по Ивановской области.** Под руководством Роговенко А.Я. были созданы областные службы МПВО, областные курсы для подготовки начальствующего состава МПВО.

**В 1960-е годы** в Ивановской области были тогда правительством СССР определены города с категориями по гражданской обороне, в которых создаются штабы ГО, возглавляемые военнослужащими.

**С 1974 по 1984 годы** продолжил дело по укреплению гражданской обороны Ивановской области начальник штаба – полковник Вострецов Валерий Иванович.

Первыми начальниками штабов ГО в категорированных по ГО городах Ивановской области были назначены:

г. Кинешма – полковник Лебедев Ю.В. (1979-1985 г.г.)

г. Шуя – полковник Онышко А.Л. (1979-1986 г.г.)

г. Вичуга – полковник Костров В.Д. (1979-1986 г.г.)

г. Иваново:

- Ленинский район – подполковник Аксенов В.Г. (1976-1980 г.г.)

- Фрунзенский район – подполковник Тузов О.А. (1976-1984 г.г.)

- Октябрьский район – подполковник Богатов Л.В. (1976-1988 г.г.)

- Советский район – подполковник Шенкевич Г.И. (1983-1985г.г.)

Высокими темпами велось строительство защитных сооружений ГО, согласно требований ИТМ, среди них введены вместимостью: на Меланжевом комбинате – 1200 человек, фабрика «Красный профинтерн» – 1200 человек, фабрика «Ивановомебель» – 1000 человек и др. Всего за период 1974-1984 г.г. введено

убежищ, общей емкостью 26.000 человек. Обеспеченность наибольшей работающей смены (НРС) составляла 70 %.

Вспоминая о летописи гражданской обороны Ивановской области, нельзя не сказать о факте аварийного ядерного взрыва **в 1971 году**, проведенным Минатомом в научных целях у деревни Галкино Кинешемского района. В силу известных причин тогда не принято было говорить об этом. Его печальные последствия приходится ликвидировать до сих пор. Руководству области удалось «сдвинуть» решение этого вопроса на путь реализации проекта «Глобус» по реабилитации пострадавших земель и исключению попадания радионуклидов в акваторию реки Волга.

Руководство гражданской обороны Ивановской области всегда придавало большое значение подготовке всех категорий населения по вопросам гражданской обороны, особенно стихийных бедствий. Такая необходимость стала очевидной после массивных лесных и торфяных пожаров на территории Ивановской области **в 1972 году**, крупного аварийного выброса **в 1975 году** хлорсульфоновой кислоты на Ивановском химическом заводе имени Батурина.

**В 1977 году** в г. Иваново был проведен Всесоюзный слет участников похода по местам революционной, боевой и трудовой славы советского народа, на котором присутствовал начальник гражданской обороны СССР генерал армии Чуйков В.И. За активное участие в подготовке и проведении слета, штаб ГО Ивановской области награжден Почетной грамотой Начальника ГО СССР.

Высокие показатели ГО Ивановской области (обеспеченность населения защитными сооружениями, уровень готовности штаба ГО, масштабности проведения мероприятий, широкому участию в них населения) были достигнуты благодаря усилиям начальников штабов ГО Ивановской области полковника А.Я.Роговенко, полковника В.И. Вострецова, полковника В.И. Судейко., полковника В.А. Белякова.

Весной и летом **1981 года** в области сложилась тяжелая пожарная обстановка в лесах и торфяниках. По ходатайству Ивановского облисполкома, решением Командующего Московского военного округа были проведены мобилизационные мероприятия по формированию воинских подразделений по штатам военного времени: полк и батальон гражданской обороны, численностью 1650 человек и 150 единиц техники. Эти подразделения в течение 72 часов были полностью отобилизованы, сформированы из числа военнослужащих запаса с предприятий и организаций г. Иванова, Ивановской области и передислоцированы с пункта приема личного состава в пожароопасные районы: Пестяковский, Южский и Комсомольский районы. Выполнение поставленных задач по локализации и тушению крупных пожаров этими подразделениями были закончено 21 августа 1981 г. Многие военнослужащие подразделений полка и батальона по результатам успешного выполнения задач, были отмечены правительственной наградой «За отвагу на пожаре».

**В августе 1983 год** произошел взрыв химического реакторного котла на Заволжском химическом заводе. На предприятии в то время производились компоненты ракетного топлива, по степени опасности адекватных отравляющих веществ. Ущерб - более 1500 МРОТ

**1984 год.** Серьезным испытанием для штаба ГО Ивановской области стал смерч **9 июня 1984 года**. Последствия и материальный ущерб этого стихийного бедствия были достаточно серьезными. Произошло полное разрушение жилых домов в населенных пунктах: Беляницы, Говядово и Дьяково Ивановского района. Серьезные повреждения получили объекты промышленной и хозяйственной инфраструктуры местечка Балино, станции Текстильная, комбикормового и пивзавода. Была нарушена в г.Иваново подача электроэнергии, водоснабжения и связи. Погибло 98 человек, 988 человек с травмами различной тяжести в сжатые сроки получили необходимую медицинскую помощь и были размещены в стационарные лечебные учреждения города Иванова. Материальный ущерб от стихийного бедствия составил более 35 млн. рублей. В ликвидации последствий разрушительного смерча участвовала группировка из десятка невоенизированных формирований крупных промышленных объектов, воинских подразделений и курсантов пожарно-технического училища. Высокую оценку действий получили, принимавшие участие силы и средства в ликвидации последствий стихийного бедствия областных служб ГО: медицинская, коммунально-техническая, энергетики, оповещения и связи (фото).

**В 1988 году** была проведена реорганизация структуры штабов ГО Ивановской области. В этот период создается штаб ГО в г. Иваново, а руководство районными штабами города возлагается на гражданские лица.

**В 1992 г.** для решения задач по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определена областная комиссия по ЧС. С этого времени в Ивановской области начинает внедряться подсистема РСЧС (**Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**). Она была образована в целях объединения усилий федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также их сил и средств в деле предупреждения и ликвидации последствий ЧС.

**25 мая 1996 года** штаб ГО Ивановской области преобразуется в управление по делам ГО ЧС Ивановской области, а в дальнейшем - Главное управление, уполномоченное решать задачи в области ГО по защите населения и территории от ЧС природного и техногенного характера. Такое изменение названия отражало реорганизацию деятельности штабов ГО и ориентирование их, в первую очередь, на решение задач мирного времени.

**В январе 1997 года** Законодательным собранием Ивановской области принят Закон «О защите населения и территорий Ивановской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а в июне 1997 года выходит Постановление Главы Администрации «О подсистеме государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Дата **23 февраля 1997 года** особо вошла в историю Главного управления. В этот день дали клятву на верность первые 26 спасателей. в Ивановской области создается областной поисково-спасательный отряд.

**2001 год.** В соответствии с Указом Президента РФ от 09.11.2001 года «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» с 2002 г. Главным управлением осуществляется комплекс мероприятий, направленных на интеграцию пожарных и спасательных сил, создания единых органов управлений и службы спасения Ивановской области.

**2002 год.** Приоритетным направлением в деятельности областной подсистемы РСЧС стала работа по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций. Для этой цели создан и успешно функционирует территориальный центр мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС.

**2003 г.** Осуществлена передислокация диспетчерского состава Центра управления силами Государственной противопожарной службы в здание ГУ ГОЧС Ивановской области. Была создана Единая служба спасения (ЕСС) на базе телефона «01». Телефонная связь ЕСС осуществляется через АТС нового поколения, что существенно улучшило качество связи и ее бесперебойность. В настоящее время все диспетчерами ЕСС осуществляется прием сообщений о ЧС и нарушениях жизнедеятельности населения, происходящих на территории Ивановской области.

**1 октября 2003 года** слияние Главного управления по делам ГОЧС Ивановской области и УГПС МЧС России Ивановской области. В декабре 2003 года было принято Положение о Главном управлении по делам ГОЧС.

Постановлением Администрации Ивановской области от 26.12.2003 г. № 116-па «Об утверждении Положения о комиссии администрации Ивановской области по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности» организована деятельность Ивановской областной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также деятельность аналогичных комиссий исполнительных органов муниципальных образований.

**28 июля 2004 года** утверждено новое Положение об Ивановской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Новое Положение определило принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также регулирует основные вопросы функционирования областной подсистемы РСЧС. В соответствии с Положением координирующим органом является комиссия администрации области по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее КЧС).

В соответствии с Приказом МЧС России от 26.10.2004 года № 487 был создан территориальный орган МЧС России – **Главное Управление МЧС России по Ивановской области**.

В декабре 2004 года приказом начальника Главного управления от 31.12.2004 г. № 513 «О создании в Главном управлении МЧС России по Ивановской области центра управления в кризисных ситуациях» функции оперативной дежурной службы Главного управления возложены на оперативно-дежурную смену ЦУКС, размещенную в здании Главного управления. Центр управления комплексными силами, который занимается сбором, обработкой и анализом информации о чрезвычайных ситуациях. Центр ведет расчет возможной обстановки для вероятных чрезвычайных ситуациях. Проводит расчет сил и средств необходимый для локализации и ликвидации ЧС и их последствий.

Постановлением Администрации Ивановской области от 23.12.2004 г. № 112-па «О создании областного государственного учреждения «Управление по обеспечению защиты и пожарной безопасности Ивановской области» организовано взаимодействие между Главным управлением МЧС России по Ивановской области и областным государственным учреждением «Управление по обеспечению защиты и пожарной безопасности Ивановской области» (далее ОГУ).

**2005 год.** Проходящая в системе МЧС реорганизация с учетом разграничения полномочий между МЧС России и администрацией области потребовала разработки новых и внесение изменений в действующие основополагающие нормативные правовые акты в сфере ГОЧС Ивановской области в соответствии с

требованиями Федерального закона от 22.08.2004г №122-ФЗ. Постановлением Администрации области №141-па от 19.08.2005 г внесены изменения и дополнения в Положение об Ивановской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

С учетом разграничения полномочий федерального центра и субъектов РФ, в Ивановской области в 2005 году были приняты 3 областных закона:

- «О пожарной безопасности на территории Ивановской области» (№ 87-ОЗ от 18.05.2005 г.);
- «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ивановской области» (№ 114-ОЗ от 20.07.2005 г.);
- «Об аварийно-спасательной службе Ивановской области» (№ 151-ОЗ от 09.11.2005 г.);

**2006 год.** В Ивановской области были приняты постановления Правительства Ивановской области от 13.07.2006 г. № 118 «О подготовке населения к действиям по обеспечению защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», от 16.05.2006 г. № 87 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», были разработаны и утверждены Методические рекомендации по организации и деятельности учебно-консультационных пунктов по ГОЧС для неработающего населения для муниципальных образований.

**2007 год.** Постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2007 года № 223-п «Об организации функционирования органов повседневного управления Ивановской области подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», созданы в муниципальных образованиях области единые дежурно-диспетчерские службы.

15 октября 2007 между МЧС России и Правительством Ивановской области подписано Постановление Правительства Российской Федерации № 676 «Соглашение о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровнях мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах».

**2008 год.** Губернатором Ивановской области от 10.04.2008 № 36-уг был подписан указ «О порядке создания на территории Ивановской области региональной части Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН)».

27 мая 2008 года Губернатором Ивановской области подписано распоряжение № 213-р «О противопожарном прикрытии подразделениями муниципальных и добровольных пожарных команд сельских населенных пунктов, объектов образования, здравоохранения и социальной защиты Ивановской области с ночным пребыванием людей, расположенных за пределами радиуса выезда пожарных частей». Данным распоряжением определен перечень объектов образования, здравоохранения и социальной защиты населения Ивановской области с ночным пребыванием людей, расположенных за пределами радиуса выезда пожарных частей, подлежащих противопожарному прикрытию подразделениями муниципальных и добровольных пожарных команд.

**2009 год.** В соответствии с постановлении Правительства РФ от 16 июля 2009 года № 557 «О внесении изменений в Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» на базе Главного управления МЧС России по Ивановской области был создан Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Ивановской области.

**2010 год.** На территории Ивановской области функционирует 21 функциональная подсистема в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС, с которыми заключено 25 соглашений о взаимодействии и обмене информацией.

В соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 07.11.2007г. № 223-п на территории Ивановской области было принято решение о создании ЕДДС. В Ивановской области созданы 27 ЕДДС: в 6 городских округах и в 21 муниципальном районе. В составе ЕДДС Ивановской области насчитывается 275 человек дежурно-диспетчерского персонала, пункты управления, технические средства управления, связи и оповещения.

Организовано прямое ежедневное взаимодействие Центра управления кризисными ситуациями (ЦУКС) МЧС России по Ивановской области с национальным ЦУКС по каналам видеоконференцсвязи и оперативное взаимодействие в случае ЧС (происшествия).

Для создания системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на территории Ивановской области разработана ведомственная целевая программа «Деятельность единой службы спасения на базе телефонного номера «01» Ивановской области.

Эксплуатационно-техническое обслуживание проводилось на контрактной основе Центром технической эксплуатации телекоммуникаций г. Иваново Верхневолжского филиала ОАО «ЦентрТелеком» и финансировалось ОГУ «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности Ивановской области» за счет средств, выделяемых из бюджета области. На закупку, монтаж и установку оборудования региональной части Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) в местах массового пребывания людей было выделено 2,9 млн. рублей. В здании Главного управления МЧС России по Ивановской области был создан Региональный Информационный Центр (РИЦ) в, а также два терминальных комплекса ПИОН, расположенных в ТРК «Тополь» (2 видеомонитора и 2 устройства «бегущая строка») и на Автовокзале г.Иваново (2 видеомонитора и 2 камеры профилактического видеонаблюдения).

В целях обеспечения пожарной безопасности на территории Ивановской области в 2010 году Правительством Ивановской области приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Ивановской области от 22.06.2010 № 207-п «Об обеспечении пожарной безопасности в лесах на территории Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 25.06.2010 № 214-п «Об утверждении стандартов качества государственных услуг Ивановской области в области гражданской обороны, обеспечения защиты населения, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Ивановской области»;

- распоряжение Правительства Ивановской области от 13.07.2010 № 243-рп «О совершенствовании противопожарных мер в лесах Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 18.11.2010 № 407-п «О создании системы сбора сведений об оценке текущего состояния комплексной безопасности объектов здравоохранения, социального обслуживания населения с круглосуточным пребыванием людей и образовательных учреждений Ивановской области».

**2011 год.** В целях дальнейшего совершенствования группировки федеральной противопожарной службы Ивановской области 1 января 2012 года приказом Главного управления МЧС России по Ивановской области от 03.11.2011 № 572 было образовано федеральное казенное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ивановской области».

**2012 год.** Постановлением Правительства Ивановской области от 30.12.2012 № 524-п с 01.01.2012 года был утвержден Устав областного казенного государственного учреждения «Управление по обеспечению защиты населения и пожарной безопасности Ивановской области». Согласно этому документу ОКГУ «Управление по обеспечению защиты и пожарной безопасности Ивановской области» вошло в структуру Правительства Ивановской области под его юрисдикцию.